

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации
для самостоятельной работы
обучающихся по дисциплине
«Правовое регулирование в области
пожарной безопасности»**

(Специальность 20.05.01 «Пожарная безопасность»)

Мочалов А.М.

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021.– 22 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол № 5 от «29» октября 2021 г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № 7 от «12» ноября 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Стр.
1.	Введение	4
2.	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	8
2.1	Тема 1. Государственно-правовое регулирование отношений в области пожарной безопасности	8
2.2	Тема 2. Разработка нормативных правовых актов в области пожарной безопасности	10
2.3	Тема 3. Правовой статус субъектов системы обеспечения пожарной безопасности	12
2.4	Тема 4. Противопожарный режим в Российской Федерации	14
2.5	Тема 5. Юридическая ответственность за нарушения обязательных требований в области пожарной безопасности	16
3.	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	19

ВВЕДЕНИЕ

Цель изучения дисциплины состоит в систематизация базовых знаний нормативно-правовых актов и нормативных документов в области обеспечения пожарной безопасности.

Объектами профессиональной деятельности обучающихся, освоивших дисциплину «Правовое регулирование в области пожарной безопасности», являются:

- общие принципы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты,
- управленческие процессы, обеспечивающие достижение цели систем обеспечения пожарной безопасности,
- системы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты.
- процессы технического регулирования в области обеспечения пожарной безопасности.

Виды профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»:

- **сервисно-эксплуатационная деятельность,**
- организационно-управленческая.

Обучающийся, освоивший дисциплину «Правовое регулирование в области пожарной безопасности», в соответствии с видом профессиональной деятельности, на который ориентирована дисциплина, готов решать следующие профессиональные задачи:

- организационно-управленческая деятельность:
- участие в работе федеральных органов исполнительной власти, занимающихся вопросами обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения экологической, производственной, пожарной, промышленной безопасности, безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Литература

а) основная литература

1. Правовое регулирование в области пожарной безопасности: практикум/ Е.П. Коноваленко, А.М. Мочалов, И.А. Богданов – Иваново: ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 2020.

2. Пантелеева И.А., Выгузова Е.В., Боровских Ю.В. Правовое регулирование в области пожарной безопасности: учебное пособие (специальность 20.05.01 – «Пожарная безопасность»). – Екатеринбург: Изд-во

Уральского института ГПС МЧС России, 2016. – 60 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

б) дополнительная литература

3. Спичкин М.Ю., Баскакова Е.Ф. Курс лекций по дисциплине «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» – Воронеж: ФГБОУ ВО ВИ ГПС МЧС России, 2015. – 89 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

4. Конституция Российской Федерации // «Российская газета» от 12 декабря 1993 года [Гарант].

5. Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации» [Гарант].

6. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [Гарант].

7. Федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ «Уголовный Кодекс Российской Федерации» [Гарант].

8. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ «Трудовой Кодекс Российской Федерации» [Гарант].

9. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Гарант].

10. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [Гарант].

11. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [Гарант].

12. Федеральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [Гарант].

13. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [Гарант].

14. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Гарант].

15. Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 № 247-ФЗ [Гарант].

16. Федеральный закон Российской Федерации от 23 мая 2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Гарант].

17. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» [Гарант].

18. Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» [Гарант].

19. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». [Гарант].

20. Указ Президента РФ от 01 января 2018 года № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года» [Гарант].

21. Указ Президента РФ от 21 января 2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [«Гарант»].

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 № 385 «О федеральной противопожарной службе» [Гарант].

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» [Гарант].

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Гарант].

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» [Гарант].

26. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» [Гарант].

27. Приказ МЧС России и МВД России от 31 марта 2003 № 163/208 «О порядке взаимодействия органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России с органами внутренних дел Российской Федерации при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с пожарами» [Гарант].

28. Приказ МЧС России от 2 мая 2006 № 270 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях в органах Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Гарант].

29. Приказ МЧС России от 16 марта 2007 № 140 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями нормативных документов по пожарной безопасности, введения их в действие и применения» [Гарант].

30. Приказ МЧС России от 05 сентября 2021 «Об утверждении типовых профессиональных программ в области пожарной безопасности» [Гарант].

31. Приказ МЧС России от 16 октября 2017 № 444 «Об утверждении

Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» [Гарант].

32. Приказ МЧС России от 20 октября 2017 № 452 «Об утверждении Устава подразделений пожарной охраны» [Гарант].

33. Методические рекомендации от 4 сентября 2007 № 1-4-60-10-19 «Организация тренировок по эвакуации персонала предприятий и учреждений при пожаре и иных чрезвычайных ситуациях» [Гарант].

34. СП 9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации [Гарант].

г) базы данных, информационно-программное обеспечение дисциплины, поисковые системы и пр.

35. Электронная библиотека академии <http://Bibliomchs37.ru>.

36. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.

37. ЭБС «Юрайт».

38. Национальная электронная библиотека.

39. Цифровая среда Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

40. www.garant.ru

41. <https://sudact.ru>

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Общие рекомендации для изучения тем дисциплины

Дисциплина раскрывает вопросы порядка организация и осуществления надзорной деятельности за соблюдением требований в области защиты населения и территорий от ЧС.

Обратите внимание на неразрывную связь между содержанием данной дисциплины и других дисциплин надзорного цикла, таких как «Государственный пожарный надзор», «Государственный надзор в области гражданской обороны», «Административно-юрисдикционная деятельность надзорных органов МЧС России», для успешного освоения надзорных дисциплин необходимо найти указанную связь и понять ее.

Изучайте темы дисциплины с использованием материала лекций и учебной литературы.

Обратите внимание на важность точного запоминания формулировок терминов, которые находятся в нормативной литературе. В будущей профессиональной деятельности, независимо от занимаемой должности, вы будете иметь дело с большим количеством определений. Следует с самого начала изучения данной дисциплины приучать себя к максимально близкому запоминанию определений терминов, это позволит более легко и эффективно ориентироваться в большом количестве нормативных актов и документов.

Для лучшего понимания и запоминания названий нормативных источников, их реквизитов и основных терминов, рекомендуется прибегать к методу составления схем, а также введения системы сокращений при ведении конспекта, например:

- «пр. МЧС» - приказ МЧС России;
- «ОМСУ» - орган местного самоуправления»;
- «ФЗ» - Федеральный закон»;
- «ДЛ» - должностное лицо;
- «ГН» - государственный надзор;
- «ПП РФ» - Постановление Правительства Российской Федерации;

Тема 1. Государственно-правовое регулирование отношений в области пожарной безопасности

Цель: ознакомить обучающихся с правовой системой обеспечения пожарной безопасности.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема является отправной точкой в изучении дисциплины, понимание конституционных основ регулирования отношений в области пожарной безопасности, развития основополагающих конституционных принципов в отраслевых законодательствах, понятия правовой культуры и правосознания, а также знание задач органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан в сфере обеспечения пожарной безопасности позволит в дальнейшем максимально быстро и эффективно самостоятельно разобрать любой вопрос, связанный с изучением дисциплины.

Особое внимание уделите составлению схем (или карт), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы. Для составления схем допускается применять любые разрешенные графические редакторы, для составления карт - рекомендуется использовать средства визуализации (карта памяти - Mind map), разумно в ходе самостоятельной работы создать одну схему, которая будет расширяться по мере изучения тем дисциплины. К моменту завершения изучения курса дисциплины у вас будет карта, кратко отражающая весь пройденный материал, благодаря чему основные положения дисциплины можно будет повторить в короткий срок.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите задачи органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан в сфере обеспечения пожарной безопасности.
2. Раскройте понятие пожарной безопасности как неотъемлемой составляющей национальной безопасности РФ.
3. Раскройте понятие прямой и обратной силы закона.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

а) основная литература

1. Правовое регулирование в области пожарной безопасности: практикум/ Е.П. Коноваленко, А.М. Мочалов, И.А. Богданов – Иваново: ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 2020.
2. Пантелеева И.А., Выгузова Е.В., Боровских Ю.В. Правовое регулирование в области пожарной безопасности: учебное пособие (специальность 20.05.01 – «Пожарная безопасность»). – Екатеринбург: Изд-во Уральского института ГПС МЧС России, 2016. – 60 с. [Интранет по адресу: 10.46.0.45].

б) дополнительная литература

1. Спичкин М.Ю., Баскакова Е.Ф. Курс лекций по дисциплине «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» – Воронеж: ФГБОУ ВО ВИ ГПС МЧС России, 2015. – 89 с. [Инtranет по адресу: 10.46.0.45].

в) нормативная литература

1. Конституция Российской Федерации // «Российская газета» от 12 декабря 1993 года [Гарант].

2. Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации» [Гарант].

3. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [Гарант].

4. Федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ «Уголовный Кодекс Российской Федерации» [Гарант].

5. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [Гарант].

6. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [Гарант].

7. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [Гарант].

8. Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» [Гарант].

9. Указ Президента РФ от 01 января 2018 года № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года» [Гарант].

10. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» [Гарант].

Тема 2. Разработка нормативных правовых актов в области пожарной безопасности

Цель: изучить основные требования к порядку разработки нормативных правовых актов в области пожарной безопасности, изучить порядок организации работы субъектов обеспечения пожарной безопасности во взаимодействии.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение правового статуса специальных и воинских, объектовых, территориальных и договорных подразделений ФПС ГПС, организации их взаимодействия, рассмотрение места федерального государственного пожарного надзора в системе обеспечения пожарной

безопасности, а также изучение порядка создания и организация деятельности ведомственной, частной, муниципальной и добровольной пожарной охраны в системе обеспечения пожарной безопасности.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности.

2. Раскройте предмет ведения и полномочия Государственной противопожарной службы как основного вида пожарной охраны.

3. Раскройте роль и место ФПС ГПС в совершенствовании системы обеспечения пожарной безопасности.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

в) нормативная:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [Гарант].

2. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Гарант].

3. Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 № 247-ФЗ [Гарант].

4. Федеральный закон Российской Федерации от 23 мая 2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Гарант].

5. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» [Гарант].

6. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868

«Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». [Гарант].

7. Указ Президента РФ от 21 января 2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [«Гарант»].

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 № 385 «О федеральной противопожарной службе» [Гарант].

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» [Гарант].

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Гарант].

11. Приказ МЧС России и МВД России от 31 марта 2003 № 163/208 «О порядке взаимодействия органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России с органами внутренних дел Российской Федерации при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с пожарами» [Гарант].

12. Приказ МЧС России от 2 мая 2006 № 270 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях в органах Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Гарант].

13. Приказ МЧС России от 16 марта 2007 № 140 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями нормативных документов по пожарной безопасности, введения их в действие и применения» [Гарант].

Тема 3. Правовой статус субъектов системы обеспечения пожарной безопасности

Цель: проанализировать правовой статус правоохранительных органов в обеспечении пожарной безопасности, изучить систему федеральных органов исполнительной власти и их правоохранительную функцию в области обеспечения пожарной безопасности.

Методические рекомендации по изучению темы

В данной теме особое внимание уделено анализ работы органов и подразделений ФПС ГПС МЧС России с точки зрения правоохранительной функции, необходимо понять каким образом деятельность органов ГПН направлена на охрану прав граждан.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите федеральные органы исполнительной власти, деятельность которых направлена на обеспечение пожарной безопасности.
2. Раскройте правоохранительную функцию органов государственного пожарного надзора МЧС России.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

в) нормативная:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [Гарант].
2. Федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ «Уголовный Кодекс Российской Федерации» [Гарант].
3. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [Гарант].
4. Федеральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [Гарант].
5. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [Гарант].
6. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Гарант].
7. Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 № 247-ФЗ [Гарант].
8. Федеральный закон Российской Федерации от 23 мая 2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Гарант].

9. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». [Гарант].

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» [Гарант].

11. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» [Гарант].

12. Приказ МЧС России от 05 сентября 2021 «Об утверждении типовых профессиональных программ в области пожарной безопасности» [Гарант].

13. Приказ МЧС России от 16 октября 2017 № 444 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» [Гарант].

14. Приказ МЧС России от 20 октября 2017 № 452 «Об утверждении Устава подразделений пожарной охраны» [Гарант].

Тема 4. Противопожарный режим в Российской Федерации

Цель: изучить порядок обеспечения пожарной безопасности (в части касающейся требований пожарной безопасности режимного характера) на объектах защиты.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение правил и принципов работы руководителей организаций и ответственных за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты по организации процесса обеспечения пожарной безопасности на территории и в зданиях эксплуатируемого объекта, без понимания сути данной работы изнутри, практически невозможно качественно организовать работу по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов надзора (обратите внимание на тесную связь данной темы с содержанием дисциплины «Государственный пожарный надзор»)

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок разработки проекта распоряжения органа власти об установлении особого противопожарного режима на территории субъекта Российской Федерации.

2. Раскройте порядок разработки инструкции о порядке действий обслуживающего персонала на случай возникновения пожара в организациях.

3. Раскройте порядок расчета необходимого количества огнетушителей на объекте защиты.

4. Перечислите общие правила проведения инструктажей по пожарной безопасности.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Перечень литературы и учебно-методических материалов для самостоятельной подготовки по теме

в) нормативная литература

1. Конституция Российской Федерации // «Российская газета» от 12 декабря 1993 года [Гарант].

2. Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации» [Гарант].

3. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [Гарант].

4. Федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ «Уголовный Кодекс Российской Федерации» [Гарант].

5. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ «Трудовой Кодекс Российской Федерации» [Гарант].

6. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Гарант].

7. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [Гарант].

8. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [Гарант].

9. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Гарант].

10. Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 № 247-ФЗ [Гарант].

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» [Гарант].

12. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» [Гарант].

13. Приказ МЧС России от 05 сентября 2021 «Об утверждении типовых профессиональных программ в области пожарной безопасности» [Гарант].

14. Методические рекомендации от 4 сентября 2007 № 1-4-60-10-19 «Организация тренировок по эвакуации персонала предприятий и учреждений при пожаре и иных чрезвычайных ситуациях» [Гарант].

15. СП 9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации [Гарант].

Тема 5. Юридическая ответственность за нарушения обязательных требований в области пожарной безопасности

Цель: изучить общие положения о юридической ответственности за нарушения в области пожарной безопасности.

Методические рекомендации по изучению темы

Данная тема нацелена на изучение понятия и содержания юридической ответственности в уголовном, административном и гражданском законодательстве, найдите взаимосвязь с дисциплиной «Административно-юрисдикционная деятельность надзорных органов МЧС России», а также с дисциплинами из цикла, посвященного порядку расследования по делам о пожарах.

Продолжайте составлять схемы (или карты), кратко описывающие процессы, которые будут рассматриваться в рамках данной темы в соответствии с рекомендациями, приведенными в описании первой темы.

Кроме того, рекомендуется изучить данную тему с использованием материала, выданного преподавателем на занятиях и посредством самостоятельной работы с учебной литературой.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок назначения административного наказания.
2. Раскройте понятие «Преступление» и «Правонарушение», объясните разницу определений данных терминов.

Практические задания для самостоятельного выполнения

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

**Перечень литературы и учебно-методических материалов
для самостоятельной подготовки по теме**

в) нормативная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации» [Гарант].
2. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [Гарант].
3. Федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ «Уголовный Кодекс Российской Федерации» [Гарант].
4. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ «Трудовой Кодекс Российской Федерации» [Гарант].
5. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Гарант].
6. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [Гарант].
7. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [Гарант].
8. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [Гарант].
9. Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Гарант].
10. Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 № 247-ФЗ [Гарант].
11. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» [Гарант].

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Критерии оценки устного опроса

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

Критерии оценки тестовых работ

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

Критерии оценки решения задач

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность

решения, но решение оказалось неправильным.

Критерии оценки доклада

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме экзамена) по итогам освоения дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

Теоретические вопросы

1. Законодательство Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Основы нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности.
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации.
4. Правовая система обеспечения пожарной безопасности.
5. Задачи органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ в сфере обеспечения пожарной безопасности.
6. Задачи органов местного самоуправления, должностных лиц в сфере обеспечения пожарной безопасности.
7. Задачи граждан в сфере обеспечения пожарной безопасности.
8. Вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности.
9. Взаимодействие ГПС с другими видами пожарной охраны и ее координирующая функция, правовые аспекты.

10. Предмет ведения Государственной противопожарной службы как основного вида пожарной охраны.
11. Полномочия Государственной противопожарной службы как основного вида пожарной охраны.
12. Правовые основы осуществления функций ФПС.
13. Компетенция федеральной противопожарной службы ГПС в установленной сфере деятельности.
14. Участие ФПС ГПС в формировании общей концепции обеспечения пожарной безопасности.
15. Порядок создания и организация деятельности ведомственной, частной пожарной охраны в системе обеспечения пожарной безопасности.
16. Порядок создания и организация деятельности муниципальной пожарной охраны в системе обеспечения пожарной безопасности.
17. Порядок создания и организация деятельности добровольной пожарной охраны в системе обеспечения пожарной безопасности.
18. Правовой статус федерального государственного пожарного надзора в системе обеспечения пожарной безопасности.
19. Правовой статус специальных и воинских подразделений ФПС ГПС.
20. Правовой статус объектовых, территориальных и договорных подразделений ФПС ГПС.
21. Федеральные органы исполнительной власти и их полномочия в области обеспечения пожарной безопасности.
22. Органы исполнительной власти субъектов РФ, их права и обязанности в обеспечении пожарной безопасности.
23. Нормативно-правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления.
24. Особенности правового статуса органов местного самоуправления в сфере обеспечения пожарной безопасности.
25. Права, обязанности и полномочия организаций в обеспечении пожарной безопасности.
26. Права, обязанности и полномочия руководителей организаций в обеспечении пожарной безопасности.
27. Права, обязанности и полномочия должностных лиц в обеспечении пожарной безопасности.
28. Теоретико-правовые основы пожарной безопасности.
29. Механизмы административно-правового регулирования обеспечения пожарной безопасности.
30. Основные принципы технического регулирования в области пожарной безопасности.
31. Организация и основные направления нормативно-технической деятельности органов государственного пожарного надзора.
32. Нормативные правовые акты и нормативные документы, содержащие обязательные требования пожарной безопасности, порядок их разработки и применения.

33. Нормативно-техническое регулирование определения расчётных величин пожарного риска.
34. Бланкетный характер правовых норм, устанавливающих юридическую ответственность за правонарушения в области пожарной безопасности.
35. Дифференциация субъектов правонарушений.
36. Физические, должностные и юридические лица как субъекты административной ответственности.
37. Участие органов судебной власти в принятии решения о назначении административного наказания.
38. Уголовная ответственность за преступления, связанные с пожарами.
39. Умышленная и неосторожная форма вины.
40. Понятие крайней необходимости и обоснованного риска, как обстоятельств, исключающих преступность деяния.
41. Требования законодательства, организационно-распорядительных документов МЧС России, субъектов РФ, органов местного самоуправления по планированию и реализации политики государства в области пожаротушения, предъявляемые к организациям.
42. Разделение функций по управлению подразделениями при тушении пожаров на различных объектах и в организациях, в закрытых административно-территориальных образованиях.
43. Местные и территориальные пожарно-спасательные гарнизоны.
44. Взаимодействие ГПС со службами обеспечения населённых пунктов.
45. Цели и задачи правового регулирования правоотношений по предупреждению и ликвидации ЧС на государственном уровне.
46. Объекты и субъекты правового регулирования.
47. Правовое обеспечение деятельности РСЧС.
48. Правовой статус и место МЧС России в системе РСЧС.
49. Взаимодействие подразделений МЧС России с другими министерствами, ведомствами и органами местного самоуправления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
50. Субъекты и объекты правоотношений различных органов власти.
51. Обеспечение пожарной безопасности на территории Российской Федерации.
52. Цели и задачи правового регулирования правоотношений по предупреждению и ликвидации ЧС на государственном уровне.
53. Порядок разработки и утверждения нормативных документов по пожарной безопасности.
54. Организационная структура органов федерального государственного пожарного надзора МЧС России.
55. Техническое регулирование в области пожарной безопасности.
56. Предмет государственного надзора.
57. Разработка и реализация мер пожарной безопасности.

- 58. Административное право в области обеспечения пожарной безопасности.
- 59. Уголовное право в области обеспечения пожарной безопасности.
- 60. Гражданское право в области обеспечения пожарной безопасности.
- 61. Правовые основы организации пожарной безопасности на объекте.
- 62. Ответственность за нарушение обязательных требований пожарной безопасности.

Практические задания

- 1. Составить текст вводного противопожарного инструктажа с персоналом торгово-развлекательного центра.
- 2. Разработать инструкцию о порядке действий персонала торгово-развлекательного центра на случай возникновения пожара в дневное время.
- 3. Разработать план-конспект по обучению пожарно-техническому минимуму лица, ответственного за пожарную безопасность в торгово-развлекательном центре по теме «Организация мероприятий по обеспечению пожарной безопасности организаций торговли».
- 4. Разработать план проведения тренировки эвакуации при пожаре в торгово-развлекательном центре, учитывая особенности планировки объекта, пожарной нагрузки.
- 5. Рассчитать необходимое количество передвижных огнетушителей в помещениях объекта защиты. Определить тип огнетушителей и составить схему их расстановки.
- 6. Разработать проект договора на обслуживание систем противопожарной защиты в торгово-развлекательном центре.
- 7. Разработать проект распоряжения органа власти об установлении особого противопожарного режима на территории субъекта Российской Федерации.